

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
по делу об административном правонарушении

г.Москва, ул. Циолковского, д.4

13 февраля 2019 года

Мировой судья судебного участка №163 района Южное Тушино города Москвы Кизяковская Маргарита Владимировна,

с участием законного представителя лица, привлекаемого к административной ответственности, – директора ГБУ г.Москвы «Жилищник района Южное Тушино» Столярова В.В.,

рассмотрев в судебном заседании дело об административном правонарушении в отношении

ГБУ «Жилищник района Южное Тушино», место нахождения: 125364, г. Москва, Свободы ул., д. 42, сведений о привлечении ранее к административной ответственности за совершение однородных правонарушений не имеется,

о привлечении к административной ответственности по ч.2 ст.14.1.3 КоАП РФ,

УСТАНОВИЛ:

ГБУ г.Москвы «Жилищник района Южное Тушино» совершило административное правонарушение, предусмотренное ч.2 ст.14.1.3 КоАП РФ, – осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами с нарушением лицензионных требований.

16 ноября 2018 года в 11 часов 30 минут в ходе проведения проверки в отношении ГБУ «Жилищник района Южное Тушино», расположенного по адресу: 125364, г. Москва, Свободы ул., д. 42, являющегося управляющей организацией в отношении многоквартирного дома по адресу: г. Москва, проезд Донелайтиса, д.17, установлено следующее.

ГБУ «Жилищник района Южное Тушино» осуществляет функции по управлению указанными многоквартирными домами на основании лицензии №077000045 от 20.03.2015 и договоров управления многоквартирными домами.

ГБУ «Жилищник района Южное Тушино» в нарушение требований п.п.4.2.1.7 «Правил и норм технической эксплуатации жилищного фонда», утвержденных постановлением Госстроя России от 27.09.2003г. №170, при содержании общего имущества указанного многоквартирного дома, допустило следующие нарушения:

- Негерметичность межпанельных стыков стеновых панелей на фасаде дома между 3 и 4 этажами в зоне подъезда №1.

Законный представитель ГБУ г.Москвы «Жилищник района Южное Тушино» – директор ГБУ «Жилищник района Южное Тушино» Столяров В.В. в судебное заседание явился, вину ГБУ в совершении правонарушения признал, фактических обстоятельств, изложенных в протоколе не отрицал, пояснил, что в настоящий момент указанные нарушения устраняются, просил назначить наказание с применением положений ч.3.2. ст.4.1 КоАП РФ с учетом

финансового положения юридического лица, признания вины и принятия мер для фактического устранения указанных нарушений.

Суд, выслушав директора ГБУ «Жилищник района Южное Тушино», изучив представленные материалы, приходит к следующим выводам.

Обстоятельства совершения указанного правонарушения подтверждаются:

- протоколом об административном правонарушении от 21 ноября 2018 года, в котором подробно изложено и описано выявленное нарушение (л.д.2);
- сводным актом проверки №РЛ-СЗ-12159 от 16 ноября 2018 года, из которого следует, что по указанному адресу юридическим лицом нарушаются требования действующего законодательства в области лицензирования с приложениями к сводному акту с указанием конкретных нарушений действующих пунктов «Правил и норм технической эксплуатации жилищного фонда», утвержденных постановлением Госстроя России от 27.09.2003г. №170, приложенными фототаблицами, объективно подтверждающими нарушения, указанные в акте и приложениях, а также копией договора управления многоквартирным домом, из которых следует, что ГБУ «Жилищник района Южное Тушино» управляет многоквартирным домом по указанному в протоколе об административном правонарушении адресе (л.д.4-6, 25-26);

- распоряжением о внеплановой выездной проверки в отношении ГБУ «Жилищник района Южное Тушино», согласно которому проведена проверка деятельности ГБУ в рамках лицензионного контроля предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами (л.д.7-8);

- копиями обращений граждан в Мосжилинспекцию (л.д.9-21);

- документами о деятельности юридического лица, включая устав ГБУ «Жилищник района Южное Тушино», копию лицензии на осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами, сведения из ЕГРЮЛ (л.д.27-29).

Достоверность вышеуказанных доказательств у суда сомнений не вызывает, поскольку они непротиворечивы и согласуются между собой. Протокол об административном правонарушении составлен в соответствии с требованиями КоАП РФ, права ГБУ «Жилищник района Южное Тушино» соблюдены.

Выездная проверка проведена на основании законного распоряжения государственного органа в области контроля соблюдения правил и норм технической эксплуатации жилищного фонда, с уведомлением законного представителя юридического лица. По результатам проверки составлен сводный акт с приложениями, в котором в полном объеме зафиксированы указанные в протоколе об административном правонарушении законодательстве.

Согласно п. 51 ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 4 мая 2011 г. №99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» предпринимательская деятельность по управлению многоквартирными домами подлежит лицензированию. В силу частей 1, 2 статьи 8 указанного закона лицензионные требования устанавливаются положениями о лицензировании конкретных видов деятельности, утверждаемыми Правительством Российской Федерации.

«Положение о лицензировании предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами» утверждено Постановлением Правительства Российской Федерации от 28 октября 2014 года №1110.

В соответствии с п.3 Положения лицензионными требованиями к лицензиату являются: соблюдение требований, предусмотренных ч.2.3 ст. 161 ЖК РФ; исполнение обязанностей по договору управления многоквартирным домом, предусмотренных ч.2 ст.162 ЖК РФ; соблюдение требований, предусмотренных ч.1 ст.193 ЖК РФ.

В соответствии с ч.2.3 ст.161 ЖК РФ при управлении многоквартирным домом управляющей организацией она несет ответственность перед собственниками помещений в многоквартирном доме за оказание всех услуг и (или) выполнение работ, которые обеспечивают надлежащее содержание общего имущества в данном доме и качество которых должно соответствовать требованиям технических регламентов и установленных Правительством Российской Федерации правил содержания общего имущества в многоквартирном доме, за предоставление коммунальных услуг в зависимости от уровня благоустройства данного дома, качество которых должно соответствовать требованиям установленных Правительством Российской Федерации Правил предоставления, приостановки и ограничения предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домах.

Согласно ч. 2 ст. 162 Жилищного кодекса Российской Федерации по договору управления многоквартирным домом одна сторона (управляющая организация) по заданию другой стороны (в том числе собственников помещений в многоквартирном доме) в течение согласованного срока за плату обязуется выполнять работы и (или) оказывать услуги по управлению многоквартирным домом, оказывать услуги и выполнять работы по надлежащему содержанию и ремонту общего имущества в таком доме, предоставлять коммунальные услуги собственникам помещений в таком доме и пользующимся помещениями в этом доме лицам, осуществлять иную направленную на достижение целей управления многоквартирным домом деятельность.

В соответствии с подп. «а», «б» п. 3 Положения о лицензировании во взаимосвязи с приведенными нормами Жилищного кодекса Российской Федерации к числу лицензионных требований относится соблюдение правил, установленных в соответствующей сфере деятельности, в том числе «Правил содержания общего имущества в многоквартирном доме», утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 13 августа 2006 г. №491.

Пунктом 10 данных Правил установлено, что общее имущество должно содержаться в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации (в том числе о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения, техническом регулировании, защите прав потребителей) в состоянии, обеспечивающем, в частности: соблюдение характеристик надежности и безопасности многоквартирного дома; безопасность для жизни и здоровья граждан, сохранность имущества физических или юридических лиц, государственного, муниципального и иного имущества; соблюдение прав и законных интересов собственников помещений, а также иных лиц.

Требования и нормативы по содержанию и обслуживанию жилого фонда определены «Правилами и нормами технической эксплуатации жилищного фонда», утвержденными постановлением Государственного комитета

Российской Федерации по строительству и жилищно-коммунальному комплексу от 27 сентября 2003 №170, в которых указано, что именно должно включаться в содержание и техническое обслуживание дома, а также параметры и условия, которые должны соблюдаться в целях безопасности людей и сохранности жилого дома.

В соответствии с п. 4.2.1.7 «Правил и норм технической эксплуатации жилищного фонда», утвержденных постановлением Госстроя России от 27.09.2003г. №170, стыки панелей должны отвечать трем требованиям:

-водозащиты за счет герметизирующих мастик с соблюдением технологии их нанесения, обеспечив подготовку поверхности;

-воздухозащиты за счет уплотняющих прокладок из поропизола, гернита, вилатерма, пакли, смоляного каната или др. материалов с обязательным обжатием не менее 30-50%;

-теплозащиты за счет установки утепляющих пакетов.

Регламентируемое раскрытие стыков от температурных деформаций:

-вертикальных 2-3 мм;

-горизонтальных 0,6-0,7 мм.

В стыках закрытого типа гидроизоляция достигается герметиком; воздухозащита - уплотняющими материалами с обязательным обжатием 30-50%; теплоизоляция - теплопакетами или устройством "вутов", ширина которых должна быть не менее 300 мм.

Стыковые соединения, имеющие протечки, должны быть заделаны с наружной стороны эффективными герметизирующими материалами (упругими прокладками и мастиками) силами специалистов в кратчайшие сроки (в малых объемах в период подготовки домов к зиме).

Указанные требования действующего законодательства нарушены, поскольку в домах, обслуживаемых ГБУ, по конкретным адресам выявлены многочисленные нарушения, связанные с недостаточным контролем органами управляющей компании за техническим состоянием систем обеспечения надлежащего функционирования жилых многоквартирных домов, что подтверждается представленным материалом.

В силу ст.26.11 КоАП РФ суд, осуществляющий производство по делу об административном правонарушении, оценивает доказательства по своему внутреннему убеждению, основанному на всестороннем, полном и объективном исследовании всех обстоятельств дела в их совокупности.

В соответствии с ч.1 ст.26.2 КоАП РФ доказательствами по делу об административном правонарушении являются любые фактические данные, на основании которых судья, в производстве которого находится дело, устанавливает наличие или отсутствие события административного правонарушения, виновность лица, привлекаемого к административной ответственности, а также иные обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела.

В настоящем деле такими данными являются письменные материалы дела, которые полностью подтверждают вину ГБУ в совершении правонарушения, а также пояснения законного представителя ГБУ «Жилищник района Южное Тушино», полностью признавшего вину ГБУ в совершении указанного правонарушения.

Доказательства по делу достаточны для принятия решения по существу, согласуются между собой, являются непротиворечивыми, логичными, в связи с чем признаются судом достоверными.

Согласно ч.2 ст.2.1 КоАП РФ юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим КоАП РФ предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

ГБУ «Жилищник района Южное Тушино» как управляющая организация не приняло всех зависящих от него мер по надлежащему обслуживанию технических помещений и систем жилых домов.

Существенных процессуальных нарушений при составлении материала допущено не было. Обстоятельств, исключающих производство по делу об административном правонарушении, не выявлено.

При назначении наказания в соответствии со ст. ст. 4.1-4.3 Кодекса РФ об административных правонарушениях суд учитывает характер совершенного административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие и отягчающие административную ответственность.

Признание вины в совершении правонарушения суд в соответствии с ч.2 ст. 4.2 КоАП РФ признает обстоятельством, смягчающим административную ответственность.

Обстоятельств, отягчающих ответственность лица, не установлено.

В соответствии с п.7 ч.1 ст.4.2 КоАП РФ, суд признает смягчающим наказание обстоятельством добровольное исполнение до вынесения постановления по делу об административном правонарушении лицом, совершившим административное правонарушение, предписания об устранении допущенного нарушения, выданного ему органом, осуществляющим государственный контроль (надзор) и муниципальный контроль.

В силу ч.3.2. ст.4.1 КоАП РФ при наличии исключительных обстоятельств, связанных с характером совершенного административного правонарушения и его последствиями, имущественным и финансовым положением привлекаемого к административной ответственности юридического лица, судья, рассматривающий дело об административном правонарушении, может назначить наказание в виде административного штрафа в размере менее минимального размера административного штрафа, предусмотренного соответствующей частью статьи Кодекса РФ об административных правонарушениях, в случае, если минимальный размер административного штрафа для юридических лиц составляет не менее ста тысяч рублей.

При назначении административного наказания в соответствии с ч.3.2 ст.4.1 КоАП РФ размер административного штрафа не может составлять менее половины минимального размера административного штрафа, предусмотренного для юридических лиц соответствующей статьей или частью статьи раздела II Кодекса.

С учетом характера совершенного правонарушения, имущественного положения организации, имеющих смягчающих обстоятельств, суд полагает возможным назначить наказание с применением ч.3.2. ст.4.1 КоАП РФ.

На основании изложенного, руководствуясь ст.29.9 КоАП РФ, суд

ПОСТАНОВИЛ:

Признать ГБУ «Жилищник района Южное Тушино» виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч.2 ст.14.1.3 КоАП РФ, и назначить наказание в виде административного штрафа в размере 125000 (сто двадцать пять тысяч) рублей.

Административный штраф подлежит оплате по следующим реквизитам: получатель: УФК по городу Москве (Государственная жилищная инспекция города Москвы л/с 04732789000), р/с: 40101810045250010041, ИНН: 7702051094, КБК: 78911690020028009140, Банк: ГУ Банка России по ЦФО, БИК: 044525000, КПП: 770201001, ОКТМО: 45379000, статус плательщика: «08».

В соответствии с ч.1 ст.32.2 Кодекса РФ об административных правонарушениях административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

При отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, по истечении срока, указанного в ч.1 ст.32.2 КоАП РФ, судья, вынесший постановление, направляет постановление о наложении административного штрафа с отметкой о его неуплате судебному приставу-исполнителю для исполнения в порядке, предусмотренном федеральным законодательством.

Неуплата штрафа в установленный срок влечет административную ответственность, предусмотренную ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ.

Квитанцию необходимо представить в судебный участок №163 района Южное Тушино города Москвы, расположенный по адресу: г. Москва, ул. Циолковского, д. 4.

Постановление может быть обжаловано в Тушинский районный суд города Москвы через судебный участок №163 района Южное Тушино города Москвы в течение десяти суток с момента вручения или получения копии постановления.

Мировой судья



М.В. Кизяковская