

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

город Кемерово

04 июля 2018 года

Судья Рудничного районного суда г. Кемерово Иванова Е.В., рассмотрев в открытом судебном заседании материалы дела об административном правонарушении в отношении юридического лица общества с ограниченной ответственностью «РЭУ-21» (ИНН 4205140920, КПП 420501001, свидетельство о государственной регистрации №1074205021472, юридический адрес и место осуществления деятельности: г. Кемерово, ул. Дзержинского, 18), привлекаемого к административной ответственности по ст. 6.4 КоАП РФ,

УСТАНОВИЛ:

19.06.2018 в Рудничный районный суд г. Кемерово поступил административный материал в отношении ООО «РЭУ-21» о привлечении к административной ответственности по ст. 6.4 КоАП РФ.

Из поступившего материала установлено, что 11.05.2018 ведущим специалистом-экспертом территориального отдела Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Кемеровской области в г. Кемерово Кудашкиной С.В. составлен протокол об административном правонарушении в отношении ООО «РЭУ-21», согласно которому Обществом допущено правонарушение, выразившееся в нарушении государственных санитарно-эпидемиологических требований.

Представитель территориального отдела Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Кемеровской области в г. Кемерово - Афанасьева И.В., в судебном заседании пояснила, что в отношении ООО «РЭУ-21» составлен протокол об административном правонарушении в связи с нарушением Обществом государственных санитарно-эпидемиологических правил, просила привлечь к административной ответственности.

Законный представитель ООО «РЭУ-21» в судебное заседание не явился, причину неявки не сообщил, извещен надлежащим образом, что свидетельствует о уведомлении о вручении повестки.

Представитель ООО «РЭУ-21» - Лякин В.Е., действующий на основании доверенности от 29.12.2017, в судебном заседании с фактом наличия административного правонарушения не согласился. В возражении представитель указывает, что в действиях Общества отсутствует состав административного правонарушения, поскольку дом по ул. Руковишникова, 30 является аварийным, не подлежит капитальному ремонту, подлежит сносу. Также в отношении Общества был составлен протокол об административном правонарушении Государственной жилищной инспекцией Кемеровской области от 23.04.2018, где Обществу вменялись нарушения по дому № 30 по ул. Руковишникова. Постановлением мирового судьи судебного участка № 6 Центрального судебного района г. Кемерово производство по делу было прекращено за отсутствием состава административного правонарушения. Представитель считает, что Общество не может быть повторно привлечено к административной ответственности за одно и то же нарушение. Представитель также обращает внимание на то, что ООО «РЭУ-21» является субъектом малого предпринимательства и просит в случае установления вины общества в совершении

административного правонарушения применить ст.4.1.1 КоАП РФ, заменить штраф на предупреждение.

Судья, выслушав участников процесса, исследовав письменные материалы, пришел к следующему:

В соответствии со ст. 26.11 КоАП РФ судья, члены коллегиального органа, должностное лицо, осуществляющие производство по делу об административном правонарушении, оценивают доказательства по своему внутреннему убеждению, основанному на всестороннем, полном и объективном исследовании всех обстоятельств дела в их совокупности. Никакие доказательства не могут иметь заранее установленную силу.

Согласно Федеральному закону от 30 марта 1999 года № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» соблюдение санитарных правил является обязательным для граждан, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц.

В соответствии п. 9.2 СанПиН 2.1.2.2645-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к условиям проживания в жилых зданиях помещениях» при эксплуатации жилых помещений требуется:

- своевременно принимать меры по устранению неисправностей инженерного и другого оборудования, расположенного в жилом помещении (систем водопровода, канализации, вентиляции, отопления, мусороудаления, лифтового хозяйства и других), нарушающих санитарно-гигиенические условия проживания;

- проводить мероприятия, направленные на предупреждение возникновения и распространения инфекционных заболеваний, связанных с санитарным состоянием жилого здания, по уничтожению насекомых и грызунов (дезинсекция и дератизация).

Согласно п. 3.8 СП 3.5.3.3223-14 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации и проведению дератизационных мероприятий» Инженерно-технические мероприятия по защите объекта от грызунов включают:

- использование устройств и конструкций, обеспечивающих самостоятельное и плотное закрывание дверей;

- устройство металлической сетки (решетки) в местах выхода вентиляционных отверстий, стока воды;

- проведение мероприятий по ликвидации нор грызунов, устранению трещин (отверстий) в фундаменте, полах, стенах, потолках;

- герметизацию с использованием металлической сетки мест прохода коммуникаций в перекрытиях, стенах, ограждениях;

- защиту порогов и нижней части дверей материалами, устойчивыми к повреждению грызунами;

- использование профилактических охранно-защитных дератизационных систем (ОЗДС) на базе электрических, ультразвуковых или механических устройств, безопасных для человека;

- создание свободного доступа к подсобным помещениям (мусорокамер, подвалов, лестничных клеток, чердаков), помещений для хранения пищевых продуктов и других, с целью исключения условий для укрытия грызунов.

- установку профилактических охранно-защитных дератизационных систем (ОЗДС) на базе электрических, ультразвуковых или механических устройств безопасных для человека при наличии документов, подтверждающих качество и безопасность продукции (товаров) в случаях необходимости такого документа в соответствии с правовыми актами Таможенного союза и законодательства Российской Федерации.

Согласно ст. 6.4. КоАП РФ нарушение санитарно-эпидемиологических требований к эксплуатации жилых помещений и общественных помещений, зданий, сооружений и транспорта - влечет наложение административного штрафа на юридических лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

Согласно договору управления многоквартирным домом ООО «РЭУ-21» является управляющей организацией многоквартирного жилого дома, расположенного по адресу: г. Кемерово, ул. Рукавишникова, 30.

18.04.2018 в отношении юридического лица ООО «РЭУ-21» возбуждено дело об административном правонарушении, а также проведено административное расследование (л.д. 59).

Поводом к возбуждению дела об административном правонарушении явилось обращение гражданина, проживающего по адресу: г. Кемерово, ул. Рукавишникова, 30, на наличие тараканов, грызунов, пауков в подъезде и в квартире, антисанитария в подъезде.

Определением ведущего специалиста – эксперта территориального отдела Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Кемеровской области в г. Кемерово Кудашкиной С.В. №564 от 18.04.2018 в отношении ООО «РЭУ-21» назначена экспертиза, проведение которой поручено экспертам ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Кемеровской области». Определение о назначении экспертизы по делу получено обществом 19.04.2018 (л.д. 61).

Согласно протоколу об осмотре принадлежащих юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю помещений, территорий и находящихся там вещей и документов № 290 от 26.04.2018 (л.д. 7-10) ведущим специалистом – экспертом территориального отдела Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Кемеровской области в г. Кемерово Кудашкиной С.В., в присутствии двух понятых, представителя Общества Воробьевой Т.П., осмотрен жилой дом по адресу: г. Кемерово, ул. Рукавишникова, 30. В результате осмотра установлено, что дом двухэтажный, одноподъездный, подвальное помещение отсутствует. Отмостка и нижняя часть стены разрушены. В подъезде пол дощатый, имеются щели. Дверь в тепловой узел деревянная, порог отсутствует, по периметру дверного полотна имеются сквозные щели. Над входной дверью в подъезд имеются разрушения внутренней отделки потолка. Незагерметизированы места прохода коммуникаций труб, проводов, в полу и потолках. Лестница на 2-ой этаж деревянная, на ступенях щели, обнаружены павшие особи тараканов. Подъезд не захламлен, не загрязнен, слезы грызунов не обнаружены.

Протокол подписан участвующими в осмотре лицами, от которых замечаний и дополнений по существу осмотра не поступило.

Как следует из экспертного заключения о соответствии мероприятий по дезинфекции, дезинсекции и дератизации, проводимых на объекте, требованиям санитарно-эпидемиологических правил и нормативов №976/002-ЭО от 28.04.2018, подготовленного экспертом ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Кемеровской области» Фроловой Н.А., жилой многоквартирный дом по адресу: г. Кемерово, ул. Рукавишникова, 30, обслуживаемый ООО «РЭУ-21», заселен грызунами и синантропными членистоногими – рыжими тараканами.

Организация мероприятий по защите от грызунов и синантропных членистоногих жилого многоквартирного дома не соответствует требованиям п. 9.2 СанПиН 2.1.2.2645-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к условиям проживания в

жилых зданиях и помещениях, п. 3.8 СП 3.5.3.3223-14 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации и проведению дератизационных мероприятий» (л.д. 11-12).

Эксперту Фроловой Н.А., проводившей экспертизу, разъяснены права и обязанности эксперта, предусмотренные ст. 25.9 КоАП РФ, предупреждена об административной ответственности за заведомо ложное заключение эксперта по ст. 17.9 КоАП РФ, о чем имеется отметка и подпись эксперта.

11.05.2018 должностным лицом – ведущим специалист-экспертом территориального отдела Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Кемеровской области в г. Кемерово – Кудашкиной С.В. составлен протокол об административном правонарушении №724, согласно которому Обществом допущено нарушение санитарного законодательства, а именно:

1. Жилой многоквартирный дом по адресу: г. Кемерово, ул. Рукавишниковая, 30 на 26.04.2018 заселен грызунами, синантропными членистоногими — рыжими тараканами. При обследовании мест общего пользования жилого многоквартирного дома выявлены нарушения проводимых инженерно-технических и санитарно-гигиенических мероприятий по защите объекта от грызунов и синантропных членистоногих:

- отмокка и нижняя часть стены здания имеют разрушения, нарушение требований п.4.3 СанПиН 3.5.2.3472-17 «Санитарно - эпидемиологические требования к организации и проведению дезинсекционных мероприятий в борьбе с членистоногими, имеющими эпидемиологическое и санитарно - гигиеническое значение»;
- дверь в тепловой узел деревянная, отсутствует порог, по периметру дверей имеются щели, зазоры, нарушения п. 3.8. СП 3.5.3.3223-14 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации и проведению дератизационных мероприятий»;
- при входе в подъезд имеются разрушения отделки потолка, нарушения п. 9.2. СанПиН 2.1.2.2645-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к условиям проживания в жилых зданиях и помещениях» (в ред. Изменений и дополнений № 1, утв. Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 27.12.2010 № 175);
- не проведена герметизация мест прохождения коммуникаций в полах и потолках на лестничных площадках 1-ого и 2-ого этажей, что является нарушением требований п. 4.3 СанПиН 3.5.2.1376-03 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации и проведению дезинсекционных мероприятий против синантропных членистоногих», п. 3.8. СП 3.5.3.3223-14 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации и проведению дератизационных мероприятий» (экспертное заключение №976/002-ЭО от 28.04.2018).

Протокол об административном правонарушении составлен в присутствии представителя ООО «РЭУ-21» - Воробьевой Т.П., действующей на основании доверенности, выданной директором Чижовой Ю.В., при наличии надлежащего извещения законного представителя (л.д. 6).

Таким образом, должностным лицом – ведущим специалистом-экспертом территориального отдела Управления Роспотребнадзора по Кемеровской области в г. Кемерово Кудашкиной С.В. установлен факт нарушения юридическим лицом санитарно-эпидемиологических требований к эксплуатации жилых помещений и общественных помещений, зданий, сооружений и транспорта, то есть совершения

административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ст. 6.4 КоАП РФ.

Вместе с тем, как следует из экспертного заключения о соответствии мероприятий по дезинфекции, дезинсекции и дератизации, проводимых на объекте, требованиям санитарно-эпидемиологических правил и нормативов №976/002-ЭО от 28.04.2018 в перечень представленных для проведения экспертизы документов входят: договор об организации и проведении дезинфекционных работ от 14.12.2016, соглашение от 14.11.2017 о пролонгации договора от 14.12.2016, акт о проделанной работе специалистами ГБУЗ «Дезинфекционная станция», договор на оказание услуг по вывозу и захоронению отходов от 01.10.2015, акт обследования объекта от 26.04.2018 энтомолога ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Кемеровской области».

В соответствии со ст. 26.4 КоАП РФ эксперт дает заключение на основании материалов, предоставляемых в его распоряжение должностным лицом, осуществляющим производство по делу, перечень материалов, предоставляемых в распоряжение эксперта, указывается в определении о назначении экспертизы, сбор доказательств самим экспертом действующим законодательством не предусмотрен.

В соответствии со ст. 16 Федерального Закона «О государственной судебно-экспертной деятельности в Российской Федерации» №73-ФЗ от 31.05.2001 эксперт, в том числе, не вправе самостоятельно собирать материалы для производства судебной экспертизы.

Как следует из определения о назначении экспертизы по делу об административном правонарушении, в распоряжение эксперта предоставлены: договор на проведение дезинфекционных мероприятий, контрольные листы, договор на вывоз твердых бытовых отходов, график проведения уборки подъезда, акты выполненных работ.

Материалы административного дела не содержат сведений о том, каким образом экспертом были собраны материалы, на основании которых дано экспертное заключение, установлены нарушения, в связи с чем ставится под сомнение легитимность полученных экспертом сведений.

Кроме того, статьей 27.8 КоАП РФ предусмотрен порядок проведения осмотра, который вправе осуществлять лица, полномочные составлять протокол об административном правонарушении. При этом осмотр принадлежащих юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю помещений, территорий, находящихся там вещей и документов должен осуществляться в присутствии представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя или его представителя и двух понятых с составлением в порядке, предусмотренном ч.ч 4, 5 и 6 данной статьи, протокола осмотра.

При обследовании объекта 26.04.2018 энтомологом ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Кемеровской области», что положено в основу экспертного заключения, порядок, предусмотренный ст. 27.8 КоАП РФ не соблюдался, сведения о полученных результатах надлежащим образом не оформлены.

В соответствии с ч. 3 ст. 26.2 КоАП РФ не допускается использование доказательств по делу об административном правонарушении, в том числе результатов проверки, проведенной в ходе осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, если указанные доказательства получены с нарушением закона.

На основании изложенного, судья приходит к выводу о недопустимости экспертного заключения о соответствии мероприятий по дезинфекции, дезинсекции и дератизации, проводимых на объекте, требованиям санитарно-эпидемиологических

правил и нормативов №976/002-ЭО от 28.04.2018 в части заселенности многоквартирного жилого дома грызунами и членистоногими синантропными в качестве доказательства по данному административному делу и исключения его из числа таковых по делу.

Однако, несмотря на указанные обстоятельства, нарушения санитарно-эпидемиологических правил и нормативов, также были выявлены в результате осмотра принадлежащих юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю помещений, территорий и находящихся там вещей и документов № 724 от 11.05.2018, что находит свое отражение в протоколе, а именно: отмостка и нижняя часть стены разрушены. В подъезде пол дощатый, имеются щели. Дверь в тепловой узел деревянная, порог отсутствует, по периметру дверного полотна имеются сквозные щели. Над входной дверью в подъезд имеются разрушения внутренней отделки потолка. Незагерметизированы места прохода коммуникаций труб, проводов, в полу и потолках. Лестница на 2-ой этаж деревянная, на ступенях щели, обнаружены павшие особи тараканов.

Указанные нарушения свидетельствуют о нарушении ООО «Златник» санитарно-эпидемиологических требований к эксплуатации жилых помещений и общественных помещений, зданий, сооружений и транспорта.

На основании изложенного, судья приходит к выводу о наличии в действиях ООО «РЭУ-21» состава административного правонарушения, предусмотренного ст. 6.4 КоАП РФ.

Все процессуальные действия совершены с соблюдением действующего законодательства, каких-либо нарушений судом не установлено. Протокол об административном правонарушении составлен в присутствии представителя юридического лица ООО «РЭУ-21», привлекаемого к административной ответственности - Воробьевой Т.П., действующей на основании доверенности, выданной директором Чижовой Ю.В.

В материалах дела имеются сведения об извещении законного представителя юридического лица о времени и месте составления протокола об административном правонарушении (л.д. 6).

В соответствии со ст. 2.9 КоАП РФ при малозначительности совершенного административного правонарушения судья может освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием. Однако при этом следует учитывать то, что в соответствии с п. 21 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 24.03.2005 №5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях», малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений.

Состав правонарушения, предусмотренного ст. 6.4 КоАП РФ является формальным, не требующим наступления каких-либо вредных последствий. Само по себе нарушение санитарно-эпидемиологических правил и невыполнение предъявляемых требований создает угрозу эпидемической безопасности населения, угрозу вредного воздействия факторов среды обитания на человека и благоприятным условиям его жизнедеятельности.

Таким образом, с учетом характера и степени потенциальной опасности, конкретных обстоятельств дела, оснований считать данное административное правонарушение малозначительным не имеется.

Согласно части 1 статьи 4.1.1. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства лицам, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, и юридическим лицам, а также их работникам за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4. Кодекса, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи.

Согласно части 2 статьи 3.4. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предупреждение устанавливается за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба.

С учетом взаимосвязанных положений части 2 статьи 3.4 и части 1 статьи 4.1.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях возможность замены наказания в виде административного штрафа предупреждением допускается при наличии совокупности всех обстоятельств, указанных в части 2 статьи 3.4. статьи 4.1.1. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В рассматриваемом случае совокупность обстоятельств не усматривается. В материалах дела нет доказательств, свидетельствующих об отсутствии возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей в связи с несоблюдением санитарных требований.

Назначая ООО «РЭУ-21» наказание, судья, в силу ч. 3 ст. 4.1 КоАП РФ, учитывает характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица.

Смягчающих и отягчающих административную ответственность обстоятельств судом не установлено.

Таким образом, учитывая цели административного наказания, изложенные в ст. 3.1 КоАП РФ, судья считает необходимым назначить ООО «РЭУ-21» административное наказание в виде штрафа в минимальном размере, предусмотренном санкцией ст. 6.4 КоАП РФ.

На основании изложенного и руководствуясь ст.29.9 ч.1 п.1, ст.29.10 КоАП РФ,

ПО С Т А Н О В И Л:

Общество с ограниченной ответственностью «РЭУ-21» (ИНН 4205140920, КПП 420501001, свидетельство о государственной регистрации №1074205021472, юридический адрес и место осуществления деятельности: г. Кемерово, ул. Дзержинского, 18) признать виновным в совершении административного

правонарушения, предусмотренного ст. 6.4 КоАП РФ, и назначить наказание в виде административного штрафа в размере 10000 (десять тысяч) рублей.

В соответствии с ч. 1 ст. 32.2 КоАП РФ административный штраф должен быть уплачен в полном размере лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу.

Постановление может быть обжаловано в Кемеровский областной суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Информация о получателе штрафа:

УФК по Кемеровской области (Управление Роспотребнадзора по Кемеровской области) счет № 40101810400000010007; ИНН 4205081760; КПП 420501001; БИК 043207001; ГРКЦ ГУ Банка России по Кемеровской области г. Кемерово; КБК 141 11628000016000140; л/сч. 04391787700; ОКТМО 32701000.

Судья: /подпись/
КОПИЯ ВЕРНА.

Судья:

Е.В. Иванова

10 сентября 2018 года судья Кемеровского областного суда Булычева С.Н.

РЕШИЛ:

постановление судьи Рудничного районного суда г. Кемерово от 04 июля 2018г. изменить, исключив из объема обвинения заселение дома грызунами, нарушение ООО "РЭУ-21" пункта 9.2 СанПиН 2.1.2.2645-10 "Санитарно-эпидемиологические требования к условиям проживания в жилых зданиях и помещениях" (в ред. от 27.12.2010 № 175) и пункта 4.3 СанПиН 3.5.2.1376-03 "Санитарно-эпидемиологические требования к организации и проведению дезинсекционных мероприятий против синантропных членистоногих".

В остальной части постановление судьи оставить без изменения, жалобу директора ООО "РЭУ-21" Ю.В. Чижовой - без удовлетворения.

Постановление вступило в законную силу 10.09.2018 г.

Судья:

Е.В. Иванова

Секретарь суда:

Е.И. Гордеева