

**Р Е Ш Е Н И Е**

по делу об административном правонарушении

г. Нефтеюганск

29 декабря 2016 года

Судья Нефтеюганского районного суда Ханты-Мансийского автономного округа – Югры  
Федорова Л.П.  
с участием представителя ОАО «ЖЭУ-7» по доверенности

рассмотрев в открытом судебном заседании жалобу Открытого акционерного общества «Жилищно-эксплуатационный участок №7» на постановление административной комиссии в г. Нефтеюганске № 326-16 от 21 сентября 2016 года о назначении административного наказания по делу об административном правонарушении, предусмотренном п. 1 ст. 30 Закона Ханты-Мансийского автономного округа от 11 июня 2010 года № 102 – оз «Об административных правонарушениях, в отношении ОАО «ЖЭУ №7»,

**У С Т А Н О В И Л:**

Постановлением административной комиссии в г. Нефтеюганске № 326-16 от 21 сентября 2016 года о назначении административного наказания по делу об административном правонарушении ОАО «ЖЭУ №7» привлечено к административной ответственности по п. 1 ст. 30 Закона Ханты-Мансийского автономного округа от 11 июня 2010 года № 102 – оз «Об административных правонарушениях» и подвергнуто административному наказанию в виде штрафа в размере 20000 рублей за нарушение п.п. 3 п. 14 ст. 47 Правил благоустройства территории муниципального образования г. Нефтеюганска, утвержденных решением Думы города Нефтеюганска от 24.12.2013 года № 727-V, выразившееся в ненадлежащем содержании площадки для сбора и хранения отходов, загрязнении территории контейнерной площадки бытовыми отходами у жилого дома №37 в 12 микрорайоне г. Нефтеюганска.

Не согласившись с постановлением от 21 сентября 2016 года, ОАО «ЖЭУ-7», обратилось в суд с жалобой, в которой просят постановление отменить, производство по делу прекратить, мотивируя тем, что постановление является незаконным и необоснованным. Основанием вынесения обжалуемого постановления явилось вынесенное Нефтеюганским межрайпрокурором постановление о возбуждении производства об административном правонарушении в отношении управляющей компании ОАО «ЖЭУ №7». Не оценив всех фактических обстоятельств, не рассмотрев и не исследовав доводов и аргументов ОАО «ЖЭУ №7», административная комиссия администрации муниципального образования г. Нефтеюганск в своем решении отразила точку зрения прокурора. Между тем, управляющая компания ОАО «ЖЭУ №7» не является субъектом выявленных правонарушений, о чем указано в возражении,

предоставленном в административную комиссию. С точки зрения прокурора, ответственность управляющей компании за ненадлежащее содержание указанных площадок вменяется письмом департамента жилищно-коммунального хозяйства администрации г. Нефтеюганска от 14 июля 2016 года, которым «согласовано» предоставление мест под устройство указанных площадок на территории земель общего пользования. При этом, указанные «согласованные» места совпадают с существующими и используемыми площадками. Вместе с тем, управляющей компанией ОАО «ЖЭУ №7» в департамент жилищно-коммунального хозяйства администрации г. Нефтеюганска какой-либо запрос о согласовании не направлялся. Данные незаконные действия департамента жилищно-коммунального хозяйства администрации г. Нефтеюганска поддержаны прокуратурой, в связи с чем, управляющей компании ОАО «ЖЭУ №7» вынесено представление об устранении нарушений закона №07-03/2016 от 27 июля 2016 года. Указанные в представлении об устранении нарушений закона контейнерные площадки для сбора твердых бытовых отходов расположены на территории земель общего пользования. На придомовых территориях многоквартирных жилых домов, обслуживаемых ОАО «ЖЭУ №7», контейнерные площадки для сбора твердых бытовых отходов отсутствуют. Указанная в постановлении № 326-16 от 21 сентября 2016 года контейнерная площадка не расположена на придомовой территории. Напротив, она находится на землях общего пользования, являющихся муниципальной собственностью. Кроме того, постановлением Правительства РФ от 03 апреля 2013 года № 290 утвержден минимальный перечень услуг и работ, необходимых для обеспечения надлежащего содержания общего имущества в многоквартирном доме. Следовательно, если земельный участок, на котором установлена контейнерная площадка, не отнесен к общему имуществу собственников помещений в многоквартирном доме, то и санитарное содержание контейнерных площадок не является обязанностью управляющей компании. В утвержденный собственниками размер платы за содержание жилого помещения на содержание земель общего пользования не включены. Муниципальное образование не вправе требовать от управляющей организации исполнять обязанности по санитарному содержанию контейнерных площадок за счет платы за содержание жилого помещения. Управляющая компания ОАО «ЖЭУ №7» не является организацией, осуществляющей вывоз отходов.

Представитель административной комиссии в г. Нефтеюганске, извещен надлежащим образом, в судебное заседание не явился. В письменном отзыве на жалобу указал, что в ходе проверки соблюдения ОАО «ЖЭУ №7» законодательства при обращении с твердыми бытовыми отходами Нефтеюганской межрайпрокуратурой установлено следующее: согласно предоставленной департаментом жилищно-коммунального хозяйства администрации г. Нефтеюганска информации, 14 июля 2016 года руководителям управляющих компаний и ТСЖ согласовано предоставление мест под устройство площадок для установки контейнеров на муниципальных землях. Руководители управляющих компаний и ТСЖ предупреждены об административной

ответственности за ненадлежащее содержание площадок для накопления бытовых отходов. В ходе подготовки к рассмотрению административного дела в отношении ОАО «ЖЭУ №7» установлено следующее: Счетной палатой г. Нефтеюганска, согласно п. 13 плана работы Счетной палаты г. Нефтеюганска на 2016 год и приказа №2 «О проведении контрольного мероприятия» с 16 января 2016 года по 01 апреля 2016 года по проверки законности, результативности использования бюджетных средств города Нефтеюганска, выделенных на оказание услуг по содержанию земель общего пользования г. Нефтеюганска, проведено контрольное мероприятие по использованию средств бюджета на содержание земель общего пользования. По результатам проверки комиссия Счетной палаты вынесла заключение о необходимости исключить из состава работы по содержанию земель общего пользования (а именно, содержание и уборку контейнерных площадок). Содержание и уборку контейнерных площадок производить в соответствии с подпунктом 3 пункта 14 ст.47 Правил благоустройства города. Информация об исключении данного вида услуг из муниципальных контрактов была доведена до всех управляющих организаций на рабочем совещании 15 июня 2016 года, проводимом директором департамента жилищно-коммунального хозяйства, на которое были приглашены представители Счетной палаты. 23 июня 2016 года первым заместителем главы администрации г. Нефтеюганска проведено второе рабочее совещание по вопросу содержания контейнерных площадок, установленных на землях общего пользования с руководителями управляющих организаций, руководителями организаций, предоставляющих услуги по вывозу и утилизации бытовых отходов, с участием представителей Счетной палаты г. Нефтеюганска. От ОАО «ЖЭУ №7» предложений по организации, сбору и хранению твердых отходов в адрес администрации города не поступало. Администрации города согласовала места накопления бытовых отходов на территории земель общего пользования согласно списка. Список направлен всем управляющим организациям. Руководители управляющих компаний и ТСЖ предупреждены об административной ответственности в случае ненадлежащего содержания площадок накопления бытовых отходов согласно п.1 ст.30 Закона ХМАО-Югры №102-оз «Об административных правонарушениях от 11 июня 2010 г. за нарушение п.13 ст.47 Правил благоустройства г. Нефтеюганска». Согласно договора об управлении многоквартирным жилым домом, заключенному между ОАО «ЖЭУ №7» в лице директора Сорокиной Л.Ф. и собственниками многоквартирного жилого дома №37 в 12 мкр г. Нефтеюганска, управляющая организация по заданию собственников помещений в течении срока действия договора, за плату обязуется оказывать услуги и выполнять работы по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме. Согласно п. 21 перечня работ и услуг по содержанию и ремонту общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме №37 в 12 мкр г. Нефтеюганска, управляющая организация обязана организовывать месте накопления бытовых отходов, сбор отходов и их передавать в специализированные организации, имеющие лицензию на осуществление

деятельности по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортированию и размещению таких отходов.

В судебном заседании представитель ОАО «ЖЭУ №7» по доверенности просил постановление отменить, ссылаясь на доводы указанные в жалобе. Дополнительно пояснил, что согласно муниципального контракта, заключенного 09 июля 2016 года между администрацией г. Нефтеюганска в лице НГ МКУКХ «Служба единого заказчика» и ООО «Наш дом» ответственность за ненадлежащее содержание земель общего пользования, расположенных в 12, 16 микрорайонах г. Нефтеюганска, возложена на исполнителя указанного контракта. Кроме того, в соответствии с п. 30 ст. 2 Приложения к решению Думы г. Нефтеюганска от 24.12.2013 года № 727-V зачистка контейнерных площадок и подъездов к ним от просыпавшегося при выгрузке или образовавшегося при переполнении контейнеров в спецтранспорт мусора возлагается на организацию осуществляющую вывоз отходов, ЖЭУ № 7 не является такой организацией.

Заслушав представителя ОАО «ЖЭУ № 7», изучив доводы, приведенные в жалобе, исследовав материалы дела, судья находит жалобу обоснованной и подлежащей удовлетворению по следующим основаниям.

В соответствии с п.1 ст. 30 Закона Ханты-Мансийского автономного округа от 11 июня 2010 года № 102 – оз «Об административных правонарушениях», нарушение установленных органами местного самоуправления муниципальных образований автономного округа правил благоустройства территорий поселений, городских округов, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 1.1 настоящей статьи, а также статьями 21, 23, 25, 27 - 29, 35 настоящего Закона, влечет наложение административного штрафа на юридических лиц - от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

Согласно п. 14 ст. 47 Правил благоустройства территории муниципального образования г. Нефтеюганска, утвержденных решением Думы города Нефтеюганска от 24.12.2013 № 727-V, непосредственно граждане, их законные представители либо органы управления жилищных и жилищно-строительных кооперативов, товариществ собственников жилья (далее – ТСЖ, ЖСК, ЖК), управляющие организации, а также учреждения, предприятия, организации, иные юридические и физические лица, индивидуальные предприниматели, лица, ответственные за сбор и вывоз отходов, санитарное содержание территории, должны обеспечить в соответствии со своими обязанностями содержание в исправном состоянии, уборку и санитарную очистку, и дезинфекционную обработку мусоропроводов, площадок и контейнеров (мусоросборников) для сбора и хранения отходов без переполнения и загрязнения территории.

Согласно договора об управлении многоквартирным жилым домом, заключенному между ОАО «ЖЭУ №7» в лице директора Сорокиной Л.Ф. и собственниками многоквартирного жилого дома №37 в 12 мкр г. Нефтеюганска, управляющая организация по заданию собственников помещений в течении срока действия договора, за плату обязуется оказывать услуги и выполнять работы по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме. Согласно п. 2.1 перечня работ и услуг по содержанию и текущему ремонту общего имущества

многоквартирного дома, управляющая организация обязана организовывать места накопления бытовых отходов, сбор отходов и их передавать в специализированные организации, имеющие лицензию на осуществление деятельности по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортированию и размещению таких отходов.

Согласно перечню работ и услуг по содержанию и текущему ремонту общего имущества многоквартирного дома, управляющая организация обязана произвести незамедлительный вывоз твердых бытовых отходов при накоплении более 2,5 куб. метров.

Однако, материалы дела не содержат доказательств того обстоятельства, что на ОАО «ЖЭУ №7» возложена обязанность за содержание указанной контейнерной площадки, расположенной на муниципальных землях, а не на земле многоквартирного дома.

Какого-либо договора между администрацией г. Нефтеюганска и ОАО «ЖЭУ №7» об аренде контейнерной площадки, расположенной на территории земель города, не заключалось. Суду не предоставлено каких-либо документов, свидетельствующих о том, что на ОАО «ЖЭУ №7» возложена обязанность за содержание контейнерной площадки, расположенной на муниципальных землях, а не на земле многоквартирного дома.

В деле отсутствует доказательства того обстоятельства, что законом либо договором на ОАО «ЖЭУ №7» возложена обязанность следить за чистотой контейнерной площадки, расположенной на землях города и находящейся в пользовании нескольких многоквартирных домов.

В связи с чем, по делу имеются неустранимые сомнения в виновности ОАО «ЖЭУ №7». В соответствии со ст. 1.5 КоАП РФ неустранимые сомнения в виновности лица, привлекаемого к административной ответственности, толкуются в пользу этого лица.

Таким образом, в материалах дела отсутствуют надлежащие доказательства совершения правонарушения ОАО «ЖЭУ-7» предусмотренного п. 1 ст. 30 Закона Ханты-Мансийского автономного округа от 11 июня 2010 года № 102 – оз «Об административных правонарушениях».

Указанные существенные нарушения требований КоАП РФ влекут отмену постановления административной комиссии в г. Нефтеюганске.

Кроме того, в силу п. 6 ч. 1 ст. 29.10 КоАП РФ в постановлении по делу об административном правонарушении должно быть указано мотивированное решение по делу.

Вопреки этому, административной комиссией в г. Нефтеюганске постановление по делу об административном наказании не мотивировано, в постановление не приведена позиция представителя участвовавшего при рассмотрении дела, не дана оценка его доводам, приобщенным к делу, не приведены доказательства на основании которых комиссия пришла к выводу о виновности и не дана им оценка.

Согласно п. 3 ч. 1 ст. 30.7 КоАП РФ судья при рассмотрении дела выносит одно из решений, в том числе об отмене постановления и о прекращении

производства по делу при наличии хотя бы одного из обстоятельств, предусмотренных ст. ст. 2.9, 24.5 КоАП РФ, а также при недоказанности обстоятельств, на основании которых было вынесено постановление.

Производство по данному делу об административном правонарушении подлежит прекращению на основании п. 2 ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ, в связи с отсутствием в действиях ОАО «ЖЭУ-7» состава административного правонарушения.

На основании изложенного, руководствуясь ст. ст. 30.1-30.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, судья


### Р Е Ш И Л:

Постановление административной комиссии в г. Нефтеюганске № 326-16 от 21 сентября 2016 года по делу об административном правонарушении, предусмотренном п. 1 ст. 30 Закона Ханты-Мансийского автономного округа от 11 июня 2010 года № 102 – оз «Об административных правонарушениях», в отношении Открытого акционерного общества «Жилищно-эксплуатационный участок №7» отменить, производство по делу прекратить на основании п. 2 ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ, в связи с отсутствием состава административного правонарушения.

Решение может быть обжаловано или опротестовано в 10-дневный срок со дня вручения или получения копии решения в суд Ханты-Мансийского автономного округа - Югры с подачей жалобы или протеста через Нефтеюганский районный суд.

Судья

Копия верна

Судья Нефтеюганского районного суда  Федорова Л.П.

Подлинник находится в Нефтеюганском районном суде, в деле № 12-588/2016

Постановление в законную силу не вступило