

КОПИЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 4-390/2017
по делу об административном правонарушении

г. Нарьян-Мар

резюлютивная часть оглашена 06 июля 2017 г.
мотивированное постановление составлено 07 июля 2017 г.

Мировой судья судебного участка № 3 Ненецкого автономного округа Кошель С.В. (исполняющая обязанности мирового судьи судебного участка №1 Ненецкого автономного округа),

с участием лица, составившего протокол об административном правонарушении, ведущего консультанта отдела лицензирования Государственной инспекции строительного и жилищного надзора Ненецкого автономного округа, Паневник А.В.,

с участием защитника юридического лица, Михайлова С.А., по доверенности, рассмотрев в открытом судебном заседании дело об административном правонарушении, предусмотренного ч. 2 ст. 14.1.3 КоАП РФ в отношении Общества с ограниченной ответственностью «Управляющая компания «Нарьян-Марстрой» (далее – ООО «УК «Нарьян-Марстрой»), ИНН 2983008462, ОГРН 1128383000998, КПП 298301001, дата регистрации в качестве юридического лица 16 августа 2012 года, местонахождение юридического лица: 166000, Ненецкий автономный округ, г. Нарьян-Мар, ул. Рыбников, д. 59, фактическое местонахождение юридического лица: 166000, Ненецкий автономный округ, г. Нарьян-Мар, ул. Рыбников, д. 59,

установил:

07 июня 2017 года в 16 часов 30 минут при проведении проверки было выявлено, что ООО «УК «Нарьян-Марстрой», расположенное по юридическому адресу: Ненецкий АО, г. Нарьян-Мар, ул. Рыбников, д. 59, осуществляет предпринимательскую деятельность по управлению многоквартирными домами с нарушением лицензионных требований, т.е. совершило административное правонарушение, предусмотренное частью 2 статьи 14.1.3 КоАП РФ, а именно:

ООО «УК «Нарьян-Марстрой» осуществляет предпринимательскую деятельность по управлению многоквартирными домами на основании лицензии от 06.04.2015 № 1, выданной на основании решения лицензионной комиссии Ненецкого автономного округа от 03.04.2015 № 5 и приказа Госстройжилнадзора НАО от 06.04.2015 № 29.

На основании поступившего в Госстройжилнадзор НАО заявления Чупрова И.И. о фактах нарушений лицензиатом лицензионных требований при осуществлении предпринимательской деятельности по управлению многоквартирным домом, расположенным по адресу: ул. Ленина, д. 37 (далее – МКД № 37), начальником Инспекции вынесено распоряжение от 11.05.2017 № 119-лк о проведении проверки с целью

определения выполнения ООО «УК «Нарьян-Марстрой» требований, предусмотренных частью 2.3 статьи 161, частью 2 статьи 162 ЖК РФ.

Управляющей организацией МКД № 37 является ООО «УК «Нарьян-Марстрой» на основании договора управления многоквартирным домом от 18.04.2017 (далее - Договор управления МКД № 37), заключенного в соответствии с решение общего собрания собственников МКД № 37 (Протокол от 01.12.2013).

В соответствии с пунктом 1.1. Договора управления МКД № 37 ООО «УК «Нарьян-Марстрой» по заданию Собственников помещений в течение срока действия договора за плату обязуется оказывать услуги и выполнять работы по надлежащему содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме, предоставлять коммунальные услуги Собственникам помещений и пользующимся помещениями в этом доме лицам в пределах перечня услуг, указанного в Приложении 3, а так же указывать дополнительные услуги и выполнять работы, в том числе, по текущему и капитальному ремонту общего имущества, а так же осуществлять иную направленную на достижение целей управления многоквартирным домом деятельность согласно российского законодательства, а Собственник обязуется оплачивать услуги Управляющей компании в порядке, установленном Договором.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 193 ЖК РФ одним из лицензионных требований является наличие у должностного лица лицензиата, должностного лица соискателя лицензии квалификационного аттестата, требования к которому, в свою очередь, урегулированы статьей 202 ЖК РФ.

В соответствии с частью 1 статьи 202 ЖК РФ должностное лицо, должностные лица лицензиата обязаны иметь квалификационный аттестат.

Приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 05.12.2014 № 789/пр утвержден Порядок выдачи, аннулирования квалификационного аттестата, порядок ведения реестра квалификационных аттестатов (далее – Порядок № 789/пр), форма квалификационного аттестата.

В соответствии с пунктами 1, 26 и 27 Порядка № 789/пр квалификационный аттестат выдается органом государственного жилищного надзора субъекта Российской Федерации (далее - орган государственного жилищного надзора). Орган государственного жилищного надзора обеспечивает ведение реестра квалификационных аттестатов (далее - реестр) на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». Сведения, содержащиеся в реестре, являются открытыми и общедоступными, за исключением информации, отнесенной законодательством Российской Федерации к категории ограниченного доступа.

Согласно Приказу конкурсного управляющего Открытого акционерного общества «Нарьян-Марстрой» (далее – ОАО «Нарьян-Марстрой») Смышляева Е.В. от 31.03.2017 № 14/лс «О назначении на должность генерального директора», на основании Решения № 16 от

30.03.2017 единственным участником ООО «УК «Нарьян-Марстрой», на должность генерального директора ООО «УК «Нарьян-Марстрой» с 31 марта 2017 года назначен Киселёв Роман Алексеевич.

Тем самым, Киселёв Роман Алексеевич обязан иметь квалификационный аттестат, предусмотренный пунктом 2 части 1 статьи 193 и частью 1 статьи 202 ЖК РФ.

Госстройжилнадзором НАО квалификационный аттестат Киселёву Роману Алексеевичу не выдавался.

На официальном сайте Государственной жилищной инспекции Кировской области www.gjikirov.ru размещена информация о принятии решения от 30.05.2017 года о выдаче Киселёву Роману Алексеевичу квалификационного аттестата на право осуществлять управление организацией осуществляющей управление многоквартирными домами, т.е. в нарушение пункта 2 части 1 статьи 193 ЖК РФ на момент назначения руководителем ООО «УК «Нарьян-Марстрой» Киселёва Романа Алексеевича квалификационный аттестат отсутствовал.

При раскрытии информации о многоквартирном доме № 37 по ул. Ленина в г. Нарьян-Маре, в сети «Интернет» на сайтах www.reformagkh.ru и www.uknmstroj.ru ООО «УК «Нарьян-Марстрой» нарушены требования:

1) подпункта «в» пункта 3 Стандарта раскрытия информации, а именно в разделе «паспорт» вкладка «приборы учета» не в полном объеме размещена (не актуальна или не обновлена) информация о дате поверки/замены приборов учета холодного и горячего водоснабжения;

2) подпункта «д» пункта 3 Стандарта раскрытия информации, а именно в разделе «управление» вкладка «коммунальные услуги» информация о нормативах потребления коммунальных услуг электроснабжения, отопления, водоотведения, холодного и горячего водоснабжения, установленных на общедомовые нужды, а также норматива коммунальной услуги по отоплению, установленного для пользования в жилых помещениях не соответствует нормативам, установленным постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 17.08.2012 № 234-п «Об утверждении нормативов потребления коммунальных услуг». Не верно указана дата начала действия тарифа на коммунальные услуги по электроснабжению, водоотведению и холодному водоснабжению в нарушение Приказов Управления по государственному регулированию цен (тарифов) Ненецкого автономного округа от 13.12.2016 № 52 и от 19.12.2017 № 78;

3) подпункта «и» пункта 3 Стандарта раскрытия информации, а именно в разделе «отчеты по управлению» вкладка «выполненные работы» отсутствует информация об исполнении управляющей организацией договора управления за период с 01.01.2016 по 31.12.2016.

По результатам проведенной проверки государственным жилищным инспектором составлен акт проверки № 123-лк от 07.06.2017 года, где отражены выявленные нарушения лицензионных требований, установленных подпунктами «а», «б», «в» пункта 3 Положения о лицензировании предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными

домами, утв. Постановлением Правительства РФ от 28.10.2014 № 1110, «в», «д», «и» п.3 Стандарта №731.

В судебном заседании защитник Михайлов С.А. пояснил, что с протоколом об административном правонарушении согласен, вину признает. Выявленные нарушения частично устранены, поддерживает доводы, изложенные в письменном отзыве. Нарушения, связанные с раскрытием информации были устранены и не несут вреда здоровью, жизни и общественным отношениям. Генеральный директор Киселев Р.А. привлечен ранее к административной ответственности по ч. 2 ст. 14.1.3 КоАП РФ, что исключает двойное наказание должностного лица по данным обстоятельствам. Просит освободить юридическое лицо от ответственности, признать правонарушение малозначительным.

Согласно ст. 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Согласно пункту 51 части 1 статьи 12 Федерального закона от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее - Федеральный закон о лицензировании отдельных видов деятельности) предпринимательская деятельность по управлению многоквартирными домами подлежит лицензированию.

В силу частей 1, 2 статьи 8 Федерального закона о лицензировании отдельных видов деятельности лицензионные требования устанавливаются положениями о лицензировании конкретных видов деятельности, утверждаемыми Правительством Российской Федерации.

Лицензионные требования включают в себя требования к созданию юридических лиц и деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей в соответствующих сферах деятельности, установленные федеральными законами и принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и направленные на обеспечение достижения целей лицензирования, в том числе требования, предусмотренные частями 4.1 и 5 данной статьи.

Положение о лицензировании предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 28 октября 2014 г. № 1110 (далее - Положение о лицензировании).

В соответствии с пунктом 3 названного Положения лицензионными требованиями к лицензиату, устанавливаемыми в соответствии с частью 1 статьи 8 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности», являются:

а) соблюдение требований, предусмотренных частью 2.3 статьи 161 Жилищного кодекса Российской Федерации;

б) исполнение обязанностей по договору управления многоквартирным домом, предусмотренных частью 2 статьи 162 Жилищного кодекса Российской Федерации;

в) соблюдение требований, предусмотренных частью 1 статьи 193 Жилищного кодекса Российской Федерации.

В силу части 2.3 статьи 161 Жилищного кодекса Российской Федерации при управлении многоквартирным домом управляющей организацией она несет ответственность перед собственниками помещений в многоквартирном доме за оказание всех услуг и (или) выполнение работ, которые обеспечивают надлежащее содержание общего имущества в данном доме и качество которых должно соответствовать требованиям технических регламентов и установленных Правительством Российской Федерации правил содержания общего имущества в многоквартирном доме, за предоставление коммунальных услуг в зависимости от уровня благоустройства данного дома, качество которых должно соответствовать требованиям установленных Правительством Российской Федерации правил предоставления, приостановки и ограничения предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домах.

Согласно части 2 статьи 162 Жилищного кодекса Российской Федерации по договору управления многоквартирным домом одна сторона (управляющая организация) по заданию другой стороны (в том числе собственников помещений в многоквартирном доме) в течение согласованного срока за плату обязуется выполнять работы и (или) оказывать услуги по управлению многоквартирным домом, оказывать услуги и выполнять работы по надлежащему содержанию и ремонту общего имущества в таком доме, предоставлять коммунальные услуги собственникам помещений в таком доме и пользующимся помещениями в этом доме лицам, осуществлять иную направленную на достижение целей управления многоквартирным домом деятельность.

В соответствии с подпунктами «а», «б» пункта 3 Положения о лицензировании во взаимосвязи с приведенными нормами Жилищного кодекса Российской Федерации к числу лицензионных требований относится соблюдение правил, установленных в соответствующей сфере деятельности, в том числе Правил содержания общего имущества в многоквартирном доме, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13 августа 2006 г. № 491 (далее - Правила содержания общего имущества в многоквартирном доме).

Мировым судьей установлено, что управляющей организацией МКД № 37 является ООО «УК «Нарьян-Марстрой» на основании договора управления многоквартирным домом от 18.04.2017 (далее - Договор управления МКД № 37), заключенного в соответствии с решением общего собрания собственников МКД № 37 (Протокол от 01.12.2013).

ООО «УК «Нарьян-Марстрой» осуществляет предпринимательскую деятельность по управлению многоквартирными домами на основании

лицензии № 1 от 06.04.2015 г., выданной на основании приказа Госстройжилнадзора НАО от 06.04.2015 № 29.

На основании поступившего в Госстройжилнадзор НАО заявления Чупрова И.И. о фактах нарушений лицензиатом лицензионных требований при осуществлении предпринимательской деятельности по управлению многоквартирным домом, расположенным по адресу: г. Нарьян-Мар, ул. Ленина, д. 37 (далее – МКД № 37), начальником Инспекции вынесено распоряжение от 11.05.2017 № 119-лк о проведении проверки с целью определения выполнения ООО «УК «Нарьян-Марстрой» требований, предусмотренных частью 2.3 статьи 161, частью 2 статьи 162 ЖК РФ.

В ходе проверки 07.06.2017 г. были выявлены нарушения:

- в нарушение пункта 2 части 1 статьи 193 ЖК РФ на момент назначения на должность у Генерального директора ООО «УК «Нарьян-Марстрой» Киселёва Романа Алексеевича отсутствовал квалификационный аттестат;

- в нарушение части 10 статьи 161 ЖК РФ, подпунктов «в», «д», «и» пункта 3 Стандарта раскрытие информации в сети Интернет не размещена, либо размещена недостоверная информация о системах инженерно-технического обеспечения, входящих в состав общего имущества в многоквартирном доме, установленных ценах (тарифах) на коммунальные ресурсы, нормативах потребления коммунальных услуг, об исполнении управляющей организацией договора управления.

Указанные факты отражены в акте от 07.06.2017 № 123-лк, составленном по результатам проведения внеплановой выездной проверки.

Исследовав представленные доказательства, мировой судья приходит к выводу, что нарушение лицензионных требований ООО «УК «Нарьян-Марстрой» и фактические обстоятельства дела подтверждаются исследованными в судебном заседании материалами дела: протоколом № 39 об административном правонарушении от 14 июня 2017 г., в котором изложен факт административного правонарушения; актом проверки №123-лк от 07.06.2017 г.; предписанием № 39-лк; распоряжением № 119-лк от 11.05.2017 г.; уведомлением №1875 от 13.06.2017 о составлении протокола; обращением Чупрова И.И. от 11.04.2017 г.; запросом №2807 от 25.04.2017 г. об организации проверки ООО «УК «Нарьян-Марстрой»; копией приказа № 29 от 06.04.2015 г.; копией лицензии №1 от 06.04.2015 г.; копией договора МКД №2017/Л37/21; копией протокола от 01.12.2013 г; скриншотами экрана; копией приказа №1 от 31 марта 2017 г.; копией решения № 16 от 30.03.2017 г.; реестром квалификационных аттестатов.

Частью 2 статьи 2.1 КоАП РФ определено, что юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Мировой судья, заслушав защитника юридического лица Михайлова С.А., исследовав представленные доказательства в их совокупности, признает их достаточными и допустимыми, действия юридического лица – ООО «УК «Нарьян-Марстрой» квалифицирует по ч. 2 ст. 14.1.3 КоАП РФ – осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами с нарушением лицензионных требований.

Довод защитника Михайлова С.А. о двойном наказании должностного лица, является не состоятельным, поскольку к административной ответственности привлекается юридическое лицо, а не должностное лицо.

Согласно статье 2.9 КоАП РФ при малозначительности совершенного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

В соответствии с абзацем третьим пункта 21 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 24 марта 2005 г. № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений.

Исследовав фактические обстоятельства дела, при принятии решения суд учитывает, что бездействие управляющей компании не причинило тяжких последствий охраняемым правоотношениям, здоровью и жизни гражданам, а также учитывает факт своевременного устранения нарушений, приходит к выводу, что имеются основания для освобождения ООО «УК «Нарьян-Марстрой» от административной ответственности, признания правонарушения малозначительным и прекращения производства по делу.

Согласно п. 2 ч. 1.1 ст. 29.9 КоАП РФ постановление о прекращении производства по делу об административном правонарушении выносится в случае объявления устного замечания в соответствии со статьей 2.9 КоАП РФ.

На основании изложенного и руководствуясь ч. 2 ст. 14.1.3, ст.ст. 2.9, 29.9 КоАП РФ мировой судья

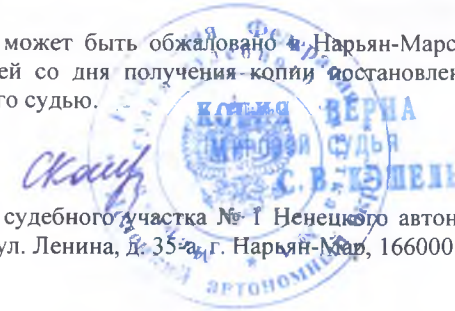
постановил:

производство по делу в отношении Общества с ограниченной ответственностью «Управляющая компания «Нарьян-Марстрой», за совершение административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 14.1.3 КоАП РФ прекратить на основании ст. 2.9 КоАП РФ, в связи с малозначительностью административного правонарушения.

Объявить законному представителю Общества с ограниченной ответственностью «Управляющая компания «Нарьян-Марстрой» устное замечание.

Постановление может быть обжаловано в Нарьян-Марский городской суд в течение 10 дней со дня получения копии постановления, с подачей жалобы через мирового судью.

Мировой судья



С.В. Кошель

Мировой судья судебного участка № 1 Ненецкого автономного округа находится по адресу: ул. Ленина, д. 35-а, г. Нарьян-Мар, 166000.

Дата выдачи постановления: 07.07.2017 г.